



URZĄD MORSKI W SZCZECINIE

Pl. Stefana Batorego 4, 70-207 Szczecin

tel.: +48 91 44 03 400, fax: +48 91 43 44 656, e-mail: sekretariat@ums.gov.pl

Znak: WŚ.52000.1.26.AZ(3)

Szczecin, dnia 11 marca 2026 r.

Szanowna Pani

Natalia Zając

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Morskiej
i Żeglugi Śródlądowej

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

dot.: opinii do projektu dokumentu pn. „*Program ochrony brzegów morskich*”
wraz z *prognozą oddziaływania na środowisko*.

Szanowna Pani Dyrektor,

działając na podstawie:

- art. 57 ust. 2, w związku z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą ooś”;
- art. 42 ust. 2 pkt 31 lit. a ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1125, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o obszarach morskich”;

w odpowiedzi na Pani wystąpienie z dnia 9 lutego 2026 r., znak: DGMiZS-6.542.1.2024 (wpłynęło 10 lutego br. przez System e-Doręczenia), w sprawie jak w nagłówku, informuję, że

opiniuję pozytywnie

projekt dokumentu pn. „*Program ochrony brzegów morskich*”, zwany dalej „*POBM*”, wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko*, zwaną dalej „*prognozą ooś*”.

Uzasadnienie

1. Przedłożony dokument ma na celu ustanowienie programu wieloletniego, który zapewni realizacją działań z zakresu ochrony brzegów morskich Rzeczypospolitej Polskiej poprzez powstrzymanie procesów erozyjnych wynikających z globalnych zmian klimatu. Dokument ten określa sposoby przygotowania i wykonywania zadań w latach 2026 - 2040, kosztu i korzyści społeczno - gospodarczych wynikających z jego realizacji.

Projekt *POBM* został poddany do publicznych konsultacji, które odbyły się od 28 stycznia do 18 lutego br.

2. Wieloletnie obserwacje zmian linii brzegowej, analizy oraz badania morfodynamiki strefy brzegowej wskazujące na długofalowe tendencje rozwoju abrazji brzegów wykazały,

że jedynym skutecznym sposobem ochrony brzegów morskich jest stałe inwestowanie w narzędzia, które przyczynią się do zapobieżenia erozji wybrzeża Polski. Wykonawcami zapisów przyjętego *POBM* będą Urzędy Morskiego - w Gdyni i w Szczecinie, realizujące stosowne działania ochronne, które w niniejszym dokumencie zostały przedstawione bez wskazywania konkretnych metod ochrony, lokalizacji działań czy terminów ich realizacji. Działania te obejmują m.in.:

- a) budowę umocnień brzegowych w postaci:
 - opasek brzegowych, co przyczyni się do wzmocnienia klifów lub wałów wydmy;
 - ostróg brzegowych, których zadaniem jest zakumulowanie i utrzymanie możliwie szerokich i wysokich plaż, na stoku których wygaszają się nawet największe fale;
 - falochronów brzegowych, progów podwodnych, okładzin, jak również (na terenach położonych nisko nad poziomem morza) budowa wałów przeciwpowodziowych i przeciwsztormowych,
 - b) stosowanie sztucznego zasilania - refulacja plaży, która ma za zadanie uzupełniać deficyt osadów strefy brzegowej spowodowanej erozyjnym działaniem morza i doprowadzić do odbudowy podbrzeża i rew, wykorzystujące urobek z pól poboru przewidzianych do sztucznego zasilania, jak również wykorzystywanie do ochrony brzegów morskich całego, nie zanieczyszczonego urobku pozyskiwanego z prac pogłębiarskich na torach wodnych i redach portów,
 - c) prowadzenia monitoringu i badań dotyczących ustalenia aktualnego stanu brzegu morskiego i zachodzących zmian.
3. *POBM* przyniesie korzyści na różnych płaszczyznach funkcjonowania państwa i jego obywateli. W aspektach społecznych przyczyni się do podniesienia ochrony przed powodzią na terenach nisko położonych nad poziomem morza. W aspekcie ekonomicznym pozwoli na uniknięcie materialnych i niematerialnych strat powodziowych, jak również przyczyni się do zatrzymania erozji brzegów morskich, a co za tym idzie do zminimalizowania strat w zakresie zabudowy osadniczej i turystycznej, które w wyniku abrazji znalazły się w bezpośrednim sąsiedztwie plaż i brzegu.
4. Realizacja *POBM* przyczyni się także pośrednio do ochrony przedmiotów ochrony w obszarach Natura 2000 wyznaczonych w strefie wybrzeża, tj. w szczególności występujących na tym obszarze gatunków roślin i zwierząt oraz siedlisk przyrodniczych. Zostaną tym samym zachowane zatem cenne i chronione elementy środowiska przyrodniczego występujące w pasie plaż, wydmy i lasów nadmorskich.
- Zgodnie z *Konwencją o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego, sporządzoną w Helsinkach dnia 9 kwietnia 1992 r. (Dz. U. z 2000 r. poz. 346)*, ratyfikowaną przez Rzeczpospolitą Polską 8 października 1999 r., Polska jest zobowiązana do podjęcia właściwych środków do ochrony Morza Bałtyckiego i jego przybrzeżnych ekosystemów, na które wpływ wywiera Morze Bałtyckie, w celu zachowania środowiska przyrodniczych i różnorodności biologicznej oraz ochrony procesów ekologicznych. Zatem realizacji *POBM* umożliwi spełnienie nałożonych na Polskę zobowiązań.
5. Projekt *POBM* jest dokumentem o charakterze strategicznym, określającym cele, zadania i ramy ich wykonania, a zaproponowany w projekcie dokumentu zakres działań ochronnych wynika z analizy zagrożeń i występujących w związku z tym potrzeb zdiagnozowanych przez urzędy morskie. *POBM* nie przesądza o realizacji określonych działań, a planowane prace będą realizowane w sposób selektywny, tj. tam gdzie wystąpi faktyczna konieczność, w zakresie niezbędnym do utrzymania wymaganych poziomów bezpieczeństwa brzegu morskiego określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 37 ust. 1d ustawy o obszarach morskich, a także z uwzględnieniem założonych działań minimalizujących oraz z zachowaniem wszystkich procedur środowiskowych wynikających z obowiązujących przepisów prawa, w tym z zakresu ochrony przyrody i środowiska, czy planowania przestrzennego.
6. Celem opracowanej *prognozy* ooś była identyfikacja potencjalnych i rzeczywistych skutków realizacji wpływu projektu *POBM*, w tym potencjalnych znaczących oddziaływań na środowisko i zdrowie ludzi. Zadaniem wykonanej *prognozy* ooś było również

zaproprowanie działań minimalizujących, ograniczających potencjalne negatywne oddziaływanie oraz rozważenie rozwiązań alternatywnych. W *prognozie* ooś przedstawiono i scharakteryzowano aktualny stan środowiska w zasięgu analiz. Charakterystyką objęto powierzchnię ziemi i gleby, wody powierzchniowe i podziemne, powietrze i klimat, krajobraz, zasoby naturalne, florę i faunę oraz różnorodność biologiczną i obszary chronione, a także ludzi i dobra materialne.

Przedstawiona *prognoza* ooś dla projektu *POBM* uwzględnia uzgodniony zakres i stopienia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie wskazany m.in. w piśmie Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie z dnia 24 października 2024 r., znak: WŚ.52001.10.24.AZ(2).

7. Przedstawiam również dodatkowe informacje wynikające z przeanalizowania przedłożonego projektu *POBM*, konieczne w nim do uwzględnienia:

- a) Należy zaznaczyć, że wszystkie planowane do realizacji przedsięwzięcia wymagają uprzedniego uzyskania wymaganych decyzji administracyjnych oraz przeprowadzenia postępowań potwierdzających ich zgodność z obowiązującymi przepisami prawa i obowiązującymi dokumentami planistycznymi, w tym z lądowymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz planami zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich. Tutaj należy podkreślić, że przedsięwzięcia związane z ochroną brzegów będą realizowane w akwenach wydzielonych w obowiązującym planie zagospodarowania przestrzennego przyjętym *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 kwietnia 2021 r. w sprawie przyjęcia planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej* w skali 1:200 000 (Dz. U. z 2021 r. poz. 935, z późn. zm.). Wskazane akweny są oznaczone w ww. planie jako obszary o funkcji podstawowej: ochrona brzegu morskiego (C). Zatem podejmowane działania powinny co do zasady być zgodne z zapisami tego dokumentu planistycznego.
- b) Ujęcie danego fragmentu wybrzeża w dokumencie oznacza potencjalną potrzebę rozważenia działań w przyszłości i nie jest tożsame z podjęciem decyzji o realizacji danego zadania. Wskazanie określonych odcinków brzegu w *POBM* i przypisanie do nich konkretnych rodzajów działań nie jest zatem równoznaczne z przesądzeniem realizacji działań inwestycyjnych na danym obszarze.
- c) Wszystkie planowane działania związane z ochroną brzegów morskich będą podejmowane wyłącznie w oparciu o aktualne dane, wyniki ekspertyz oraz obowiązujące przepisy prawa, w tym o uzyskane decyzje administracyjne. Należy podkreślić, że obowiązujące krajowe przepisy prawa, w szczególności te z zakresu ochrony środowiska implementujące dyrektywy unijne (np. dyrektywę „ptasią” lub „siedliskową”) np. *ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2026 r. poz. 13), zwana dalej „*ustawą o ochronie przyrody*” oraz *ustawa ooś* - jednoznacznie wykluczają możliwość realizacji działań sprzecznych z planami zagospodarowania przestrzennego, zarówno na lądzie, jak i na obszarach morskich, a także nie dopuszczają do realizacji przedsięwzięć, które mogłyby znacząco negatywnie oddziaływać na obszary Natura 2000 oraz wpływać negatywnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych dla jednolitych części wód powierzchniowych, jednolitych części wód podziemnych oraz na przedmioty i cele wyznaczenia obszarów chronionych (np. obszarów Natura 2000, parków narodowych, rezerwatów przyrody) - o ile nie zostaną spełnione ściśle określone ustawowe przesłanki.
- d) Ewentualne podjęcie działań ochronnych i wybór ich rodzaju - jest każdorazowo poprzedzone szczegółową oceną stanu strefy brzegowej, analizą wyników prowadzonego monitoringu strefy brzegowej, analizą zasadności planowanych działań i aspektów technicznych, społecznych, a w szczególności uwarunkowań środowiskowych, gdzie bierze się pod uwagę występowanie m.in. przedmiotów ochrony zidentyfikowanych w obszarach Natura 2000. Także uwzględniane są zapisy m.in. ustanowionych np. przez Dyrektora Regionalnego Ochrony Środowiska planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 obejmujących obszary siedlisk przyrodniczych: plaży, wydmy i lasów nadmorskich (pasa technicznego brzegu morskiego).

- e) Realizacja jakichkolwiek działań będzie możliwa wyłącznie po uzyskaniu wszystkich decyzji administracyjnych, w tym w szczególności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w ramach której uzyskania przeprowadzana jest szczegółowa analiza wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym na obszary Natura 2000, obejmującą (o ile zachodzi taka konieczność - o tym decyduje właściwy organ ochrony środowiska) stosowne postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowiska, w tym na obszary Natura 2000 oraz siedliska przyrodnicze i gatunki będące przedmiotem ochrony w ww. obszarach. W przypadku stwierdzenia potencjalnie negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na dane elementy środowiska realizacja takiego przedsięwzięcia może być dopuszczana, ale wyłącznie pod warunkiem wdrożenia adekwatnych działań minimalizujących lub kompensacyjnych.
- f) Należy podkreślić fakt, że planowane działania nie będą realizowane w obszarach rezerwatów przyrody i parków narodowych, a w przypadku pilnej potrzeby podjęcia takich działań w sąsiedztwie ww. form ochrony przyrody - będą uwzględniane cele ich wyznaczenia oraz zapisy obowiązujących dla nich dokumentów, tj. planów ochrony lub planów zadań ochronnych.

Mając na uwadze powyższe informacje, a także fakt, że:

- do organów administracji morskiej należą sprawy z zakresu administracji rządowej związane z korzystaniem z morza w zakresie unormowanym *ustawą o obszarach morskich* i innymi ustawami,
- zgodnie z wymogami *art. 57 ust 2 ustawy ooś* (w przypadku gdy planowana realizacja danego dokumentu dotyczy obszarów morskich, organem właściwym w sprawach opiniowania i uzgadniania w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko jest także dyrektor urzędu morskiego),
- zgodnie z *art. 27a ust. 2 ustawy o ochronie przyrody* Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie sprawuje nadzór nad obszarami Natura 2000 wyznaczonymi na obszarach morskich, tj. nad:
 - obszarem specjalnej ochrony ptaków: „*Zatoka Pomorska*” (PLB990003), „*Zalew Szczeciński*” (PLB320009), „*Zalew Kamieński i Dziwna*” (PLB320011), „*Delta Świny*” (PLB320002), „*Przybrzeżne Wody Bałtyku*” (PLB990002);
 - specjalnym obszarem ochrony siedlisk: „*Ostoja na Zatoce Pomorskiej*” (PLH990002) i „*Ujście Odry i Zalew Szczeciński*” (PLH320018) i „*Wolin i Uznam*” (PLH320019);
 - obszarem posiadającym wspólne granice obszaru ptasiego i siedliskowego: „*Ławica Słupska*” (PLC990001),
- zaopiniowano pozytywnie przedłożony projekt *POBM* wraz z *prognozą ooś*, tym samym przedkładam niniejszą opinię do wykorzystania zgodnie z *art. 54 ust. 1 ustawy ooś*.

Z poważaniem

z up. Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie
Paweł Szumny

Z-ca Dyrektora ds. Technicznych
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

1. Adresat - e-Doręczenie (PURDE)
2. WŚ a/a w/m - eDOK

Do wiadomości:

3. OW w/m – eDOK

5200026001-3

Zgodnie z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) Dz. U. UE. L 2016.119.1, Urząd Morski w Szczecinie informuje:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie, z siedzibą przy placu Stefana Batorego 4, 70-207 Szczecin, informacja: +48 91 44 03 319, sekretariat: +48 91 440 34 00, e-mail: sekretariat@ums.gov.pl.
2. Administrator wyznaczył Inspektora ochrony danych, z którym możliwy jest kontakt w sprawie danych osobowych: listowny na wyżej wskazany adres korespondencyjny z dopiskiem „Inspektor ochrony danych” bądź telefoniczny: +48 91 440 33 09 lub e-mailowy: IOD@ums.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia sprawy, a ich przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze oraz do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi (art.6 ust. 1 lit. c, e RODO) na podstawie:
*Ustawy z dnia 21 marca 1991 roku - o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.
*Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być wyłącznie podmioty, które uprawnione są do ich otrzymania na mocy przepisów prawa. W szczególności odbiorcami do których mogą być przekazane Pani/Pana dane będą strony i uczestnicy postępowań lub organy właściwe do załatwienia wniosku na mocy przepisów prawa, którym Administrator przekazał wniosek.
5. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą przez okres niezbędny do załatwienia sprawy oraz przechowywane przez okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 roku o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.
6. Posiada Pani/Pan prawo żądania dostępu do swoich danych osobowych, a także do ich sprostowania (poprawiania). Przysługuje Pani/Panu także prawo do żądania ich usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, a także sprzeciwu na przetwarzanie, przy czym przysługuje ono jedynie w sytuacji, jeżeli dalsze przetwarzanie nie jest niezbędne do wywiązania się przez Administratora z obowiązku prawnego i nie występują inne nadrzędne prawne podstawy przetwarzania.
7. Przysługuje Pani/Panu prawo do wniesienia skargi na realizowane przez Administratora przetwarzanie danych osobowych do Prezesa Urzędu Ochrony Danych, listownie na adres ul. Stanisława Moniuszki 1A, 00-014 Warszawa, lub tel. 22 531 03 00, bądź adres e-mail: kancelaria@uodo.go.pl.
8. Podanie danych jest niezbędne do załatwienia sprawy i wymagane przepisami KPA.